

Số: 262/BC-UBND

Hà Nội, ngày 21 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO

Giải trình, bổ sung làm rõ một số nội dung đề xuất điều chỉnh kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2021 và định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2022 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo thẩm tra số 71/BC-HĐND ngày 20/9/2021, UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung làm rõ một số nội dung đề xuất điều chỉnh kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2021 và định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2022 của thành phố Hà Nội tại Tờ trình số 197/TTr-UBND ngày 18/9/2021, Báo cáo số 248/BC-UBND ngày 18/9/2021 và Báo cáo số 230/BC-UBND ngày 06/9/2021 như sau:

I. Đối với điều chỉnh kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2021

1. Ban đề nghị các dự án bổ sung vốn phải đảm bảo khả năng thực hiện và hấp thụ hết số kế hoạch vốn được giao, đặc biệt là với các dự án mới được phê duyệt quyết định đầu tư nhưng đã bổ sung kế hoạch vốn lớn; Đảm bảo các dự án bổ sung mới này là phù hợp, thống nhất với Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 đang trình duyệt.

Các dự án điều chỉnh giảm vốn, các dự án đề xuất bổ sung kế hoạch vốn đều được rà soát chi tiết, đánh giá đầy đủ khả năng thực hiện để đảm bảo giải ngân hết số vốn đã giao và nếu được bổ sung. Việc rà soát, điều chỉnh kế hoạch vốn năm nay được UBND Thành phố chỉ đạo 02 lần cho cùng một kỳ điều chỉnh kế hoạch vốn, cụ thể tại các Văn bản số 1750/UBND-KHĐT ngày 04/6/2021 và số 2718/UBND-KHĐT ngày 20/8/2021, trong đó yêu cầu các chủ đầu tư: (1) Chỉ đề xuất bổ sung kế hoạch vốn đối với các dự án có khả năng giải ngân tốt, các dự án để hoàn thành trong năm 2021, các dự án mới có đủ thủ tục và đảm bảo điều kiện đấu thầu, thực hiện và giải ngân hết kế hoạch vốn giao được bổ sung; (2) Cam kết tiến độ thực hiện và giải ngân theo đề xuất với UBND Thành phố. Các đơn vị đề nghị bổ sung vốn đều có cam kết giải ngân hết số vốn được giao bổ sung.

Về 02 dự án Báo cáo thẩm tra có chú thích:

- Với Dự án “Nâng cấp mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ Cầu Thạch Bích đến nút giao đường tỉnh 427 và đoạn từ nút giao ngã tư Vác đến hết địa phận Thanh Oai”: Quyết định phê duyệt dự án số 2719/QĐ-UBND ngày 24/6/2021

của UBND Thành phố, Tổng mức đầu tư: 382,3 tỷ đồng (trong đó: Xây lắp 213,982 tỷ đồng, GPMB: 145,258 tỷ đồng), thời gian thực hiện: 2021-2023.

Hiện nay, Chủ đầu tư đã trình duyệt thiết kế bản vẽ thi công – dự toán, dự kiến phê duyệt vào khoảng 30/9 đến 05/10/2021; đấu thầu và khởi công trong tháng 11 năm 2021. Khi đấu thầu xong sẽ ứng khoảng 50% giá trị xây lắp - khoảng 107 tỷ đồng; thanh toán tư vấn, chi phí khác, GPMB (đất nông nghiệp) khoảng từ 73 đến 100 tỷ đồng. Tổng đề nghị bố trí vốn 180 tỷ đồng là khả thi trong việc giải ngân trong năm 2021.

- Với Dự án Nâng cấp mở rộng quốc lộ 21B đoạn từ thị trấn Vân Đình đến đường tỉnh lộ 424 (76 cũ), địa phận Ứng Hòa: Quyết định phê duyệt dự án số 2718/QĐ-UBND ngày 24/6/2021 của UBND Thành phố; Tổng mức đầu tư: 651,987 tỷ đồng (trong đó: Xây lắp: 320,818 tỷ đồng, GPMB: 225,351 tỷ đồng), thời gian thực hiện: 2021-2025.

Hiện nay, Chủ đầu tư đã trình duyệt thiết kế bản vẽ thi công – dự toán, dự kiến phê duyệt vào 15/11/2021 và khởi công trong tháng 12/2021. Khi đấu thầu xong sẽ ứng khoảng 50% giá trị xây lắp - khoảng 150 tỷ đồng; thanh toán tư vấn, chi phí khác, GPMB (đất hành lang giao thông, đất nông nghiệp) khoảng từ 40 đến 65 tỷ đồng. Tổng đề nghị bố trí vốn 190 tỷ đồng là khả thi trong việc giải ngân trong năm 2021.

2. Ban đề nghị làm rõ tính khả thi và dự kiến tiến độ của việc hoàn thiện đầy đủ các hồ sơ, thủ tục đối với 13 dự án hiện đang xác định là chưa đảm bảo quy định về thủ tục bố trí vốn.

- Với dự án “*Cải tạo, nâng cấp mặt đê sông Nhuệ (bờ hữu từ cầu Đồng Quan đến cầu Tân Dân và bờ tả từ cầu Tân Dân đến cầu cống Thần) thuộc huyện Phú Xuyên*”: Đề nghị được bố trí vốn cho dự án chuyển tiếp đang hoàn thiện hồ sơ trình phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện dự án. Dự án sẽ chỉ được nhập Tabmis và giải ngân khi dự án đã hoàn chỉnh thủ tục đầu tư theo quy định.

- Với nhóm 12 dự án đề điều mang tính chất cấp bách: Trong trường hợp được HĐND Thành phố chấp thuận, trước khi làm thủ tục thanh toán, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan hoàn thiện thủ tục các dự án đề điều, thủy lợi khẩn cấp đảm bảo theo quy định trước khi hoàn thiện hồ sơ thanh toán; Sở Tài chính và Kho bạc Nhà nước Hà Nội làm thủ tục nhập Tabmis và kiểm soát chi đảm bảo dự án đã được hoàn thiện đầy đủ các hồ sơ, thủ tục theo đúng quy định.

Trường hợp HĐND Thành phố chưa xem xét phân bổ 05 tỷ đồng cho dự án “*Cải tạo, nâng cấp mặt đê sông Nhuệ (bờ hữu từ cầu Đồng Quan đến cầu Tân Dân và bờ tả từ cầu Tân Dân đến cầu cống Thần) thuộc huyện Phú Xuyên*” và 343,5 tỷ đồng đối với 12 dự án đề điều, thủy lợi trong đợt này, kính đề nghị HĐND Thành phố cho phép bổ sung 348,5 tỷ đồng này vào nguồn vốn ngân sách Thành phố còn lại chưa sử dụng để đáp ứng các nhiệm vụ giải phóng mặt

bằng có thể phát sinh trong các tháng cuối năm (nguồn vốn thực hiện công tác giải phóng mặt bằng giải ngân theo cơ chế linh hoạt phải điều chỉnh giảm để bù đắp hụt thu ngân sách).

3. Ban đề nghị chấn chỉnh việc cấp huyện quyết định triển khai nhiều dự án thực hiện CTMTQG Xây dựng nông thôn mới khi chưa đảm bảo khả năng bố trí nguồn vốn đối ứng thuộc trách nhiệm của ngân sách huyện, có thể dẫn đến tình trạng nợ XDCH. Hỗ trợ mục tiêu bổ sung cho các huyện phải được rà soát đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn đối ứng của các huyện và theo định mức hỗ trợ trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025.

- Trên cơ sở rà soát, cân đối nguồn lực của Thành phố, đề nghị hỗ trợ bổ sung vốn năm 2021 cho 04 huyện Ba Vì, Mỹ Đức, Phú Xuyên, Ứng Hòa tổng cộng 823 tỷ đồng (khoảng 65% nhu cầu đề xuất của 03 huyện: Ba Vì, Mỹ Đức, Phú Xuyên) để bố trí cho các dự án đang triển khai hoàn thành trong năm 2021 và xây dựng trung tâm văn hóa thể thao thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia về Xây dựng nông thôn mới. UBND Thành phố sẽ giao UBND 04 huyện Ba Vì, Mỹ Đức, Phú Xuyên, Ứng Hòa thanh toán phần kinh phí ngân sách Thành phố hỗ trợ cho các dự án đang triển khai năm 2021 đúng như báo cáo cam kết của các đơn vị; chịu trách nhiệm rà soát, cân đối ngân sách cấp mình để bố trí vốn thanh toán kinh phí còn thiếu để hoàn thành dứt điểm các dự án để đạt chuẩn nông thôn mới trong năm 2021 và đầu năm 2022. UBND Thành phố yêu cầu đơn vị nào để phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản thì phải chịu hoàn toàn trách nhiệm theo quy định tại Điều 16 và Điều 101 của Luật Đầu tư công 2019.

- UBND Thành phố đã rà soát, đề xuất phương án hỗ trợ bổ sung có mục tiêu cho các huyện theo đúng nguyên tắc, tiêu chí, định mức hỗ trợ thuộc “Chương trình hỗ trợ bổ sung có mục tiêu thực hiện một số mục tiêu, chỉ tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII, giai đoạn 2021-2025” đang trình HĐND Thành phố quyết nghị trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025. Ngân sách Thành phố hỗ trợ kinh phí xây dựng và chi phí thiết bị (nếu có) của dự án, chiếm khoảng 80-85% tổng mức đầu tư của dự án; Ngân sách huyện bố trí kinh phí chi phí chuẩn bị đầu tư dự án, quản lý dự án khoảng 5-10% tổng mức đầu tư - chủ yếu trước và trong quá trình triển khai dự án để dự án đủ điều kiện triển khai trước khi dự án được Thành phố xem xét hỗ trợ bổ sung, còn lại là chi phí dự phòng (khoảng 5-10% tổng mức đầu tư), ngoại trừ một số ít dự án của cấp huyện có chi phí GPMB. Với nguyên tắc và định mức hỗ trợ như vậy, dự án luôn đủ điều kiện về thủ tục, đủ vốn bố trí theo tiến độ thực hiện cho từng dự án, tránh nợ đọng XDCH.

UBND Thành phố sẽ chỉ đạo UBND các huyện ngay sau khi nhận kinh phí từ ngân sách Thành phố hỗ trợ cần khẩn trương giao kế hoạch vốn chi tiết đến từng dự án đảm bảo đúng quy định của pháp luật về đầu tư công.

- UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố cho phép UBND Thành phố phối hợp với Ban Kinh tế Ngân sách tiếp tục rà soát, hoàn thiện danh mục dự án để đảm bảo cập nhật đầy đủ, chính xác trong Kế hoạch trung hạn về danh mục dự án điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2021 (gồm dự án nhiệm vụ chi

cấp Thành phố và dự án Thành phố hỗ trợ cấp huyện) theo Nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2021 được HĐND Thành phố thông qua tại kỳ họp này để trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết HĐND Thành phố về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025.

II. Đối với định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2022 của thành phố Hà Nội

1. Ban đề nghị UBND Thành phố dự kiến sát hơn khả năng nguồn vốn mà Thành phố có thể cân đối trong năm 2022, cập nhật các thông báo, hướng dẫn mới của Trung ương để xây dựng Kế hoạch đầu tư công năm 2022 trình HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2021 đảm bảo thống nhất với Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 và thực tế của Thành phố.

Hiện nay, các cơ quan Trung ương chưa thông báo nguồn vốn Kế hoạch đầu tư công năm 2022 cho thành phố Hà Nội. Trên cơ sở kế hoạch vốn và dự kiến kết quả thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2021; nhu cầu kế hoạch vốn và dự kiến khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công cho các nhiệm vụ chi đầu tư phát triển cấp Thành phố năm 2022, UBND Thành phố dự kiến nguồn vốn kế hoạch năm 2022 của Thành phố là 51.073,620 tỷ đồng, cơ bản bằng năm 2021 (năm 2021 là 51.241,326 tỷ đồng).

UBND Thành phố sẽ căn cứ Nghị quyết của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2022, Quyết định Thủ tướng Chính phủ về giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2022 cho thành phố Hà Nội, các văn bản hướng dẫn tiếp theo của các cơ quan Trung ương và khả năng cân đối nguồn vốn với phương án chắc chắn của Thành phố để hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công năm 2022, trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua tại kỳ họp HĐND Thành phố cuối năm 2021.

UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, phê duyệt./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: KH&ĐT, Tài chính;
- VPUB: CVP, các PCVP, KT, ĐT, KGVX, NC, TKBT, TH;
- Lưu: VT, KT.

45

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Châu Ngọc Anh